

**Zpráva o činnosti Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice za období leden – prosinec 2009**

**Národní koordinační skupina pro zavedení eura v České republice**

**Leden 2010**

## **1. Úvod**

Zpráva o činnosti Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice (dále také NKS) za období leden – prosinec 2009 navazuje na Zprávu o činnosti NKS za období od ledna do prosince 2008, která byla předložena jako informace členům vlády ČR dne 9. února 2009. Povinnost informovat pravidelně vládu o činnosti NKS za uplynulý kalendářní rok vyplývá z usnesení vlády ze dne 23. listopadu 2005 č. 1510, o institucionálním zajištění zavedení eura v České republice, ve znění usnesení vlády ze dne 25. října 2006 č. 1200 a usnesení vlády ze dne 9. dubna 2008 č. 381.

Tato zpráva, která shrnuje činnost Národní koordinační skupiny pro zavedení eura za období od ledna do prosince roku 2009, byla vypracována ve spolupráci s Českou národní bankou a ostatními ústředními orgány státní správy, které jsou zastoupeny v Národní koordinační skupině pro zavedení eura v České republice. NKS tuto zprávu schválila dne 12. ledna 2010.

I v roce 2009 probíhalo plnění úkolů stanovených Národním plánem zavedení eura v ČR<sup>1</sup> (dále také Národní plán), který vymezuje základní zásady, harmonogram a institucionální zajištění celého procesu budoucího zavedení eura v České republice. Současný stav organizačně-technických příprav na zavedení eura v ČR vychází ze skutečnosti, že vláda ČR doposud nestanovila cílové datum přijetí společné evropské měny. V dubnu 2008 však schválila Zprávu o plnění Národního plánu zavedení eura v ČR, a tím i podpořila přístup sledovaný NKS, jenž vychází ze zásady, že i bez znalosti data zavedení eura v České republice lze provádět řadu přípravných aktivit zejména metodického charakteru, jejichž platnost je obecná a jejichž plnění není tudíž v rozporu s principem účelně vynaložených prostředků.

## **2. Aktivity Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v roce 2009**

### **2.1 Aktualizace Národního plánu zavedení eura v České republice**

Usnesení vlády ze dne 9. dubna 2008 č. 381 uložilo ministru financí předložit vládě do 31. března 2009 aktualizaci Národního plánu. Národní koordinační skupina pro zavedení eura zvažovala, jakým způsobem přistoupit k plnění tohoto úkolu, a rozhodla, že uvedená aktualizace bude provedena formou Zprávy o plnění Národního plánu. NKS tak zvolila stejný postup jako v dubnu 2008, kdy byla vládě předložena první Zpráva o plnění Národního plánu<sup>2</sup> jako jeho aktualizace, přičemž vycházela ze stejných důvodů, kterými jsou:

- Dosud platný Národní plán dostatečně dobře plní základní informační funkci vůči veřejnosti ohledně příprav na zavedení eura. V současné situaci by

---

<sup>1</sup> Národní plán zavedení eura v ČR byl schválen usnesením vlády ze dne 11. dubna 2007 č. 353 a je dostupný na internetové stránce [www.zavedenieura.cz](http://www.zavedenieura.cz) v sekci Dokumenty > Vládní materiály.

<sup>2</sup> Zpráva o plnění Národního plánu zavedení eura v ČR schválená usnesením vlády ze dne 9. dubna 2008 č. 381 je dostupná na internetové stránce [www.zavedenieura.cz](http://www.zavedenieura.cz) v sekci Dokumenty > Vládní materiály.

jakákoli aktualizovaná verze tohoto dokumentu znamenala pouze formulačně upřesněný text, přičemž rozsah dodatečných věcných změn by nebyl natolik významný, aby ospravedlňoval novou verzi Národního plánu v pravém slova smyslu.

- Pro další pokrok v přípravách na zavedení eura jsou stále potřebná některá budoucí politická rozhodnutí vlády, např. přijetí komunikační strategie k zavedení eura či rozhodnutí o způsobu adaptace státní správy. Do doby vyjasnění těchto otázek je proto účelnější provádět aktualizace Národního plánu formou průběžných zpráv o jeho plnění.
- Plně aktualizovaná verze Národního plánu má své plné opodstatnění teprve po stanovení závazného data zavedení eura, jež umožní provést revizi všech vykonaných prací a ukotvit v čase veškeré zbývající úkoly.

Zpráva vyjmenovává aktivity vyvíjené v souvislosti se zavedením eura, a to v členění na úkoly splněné v roce 2008 a na prioritní úkoly pro rok 2009. Činnostmi, které Zpráva vyjmenovává jako splněné úkoly, jsou zejména vypracování metodických materiálů (Příprava právního prostředí na zavedení eura v ČR, Příprava finančního sektoru na zavedení eura, Doporučené postupy při duálním označování spotřebitelských cen, Monitorování cenového vývoje v období zavádění eura<sup>3</sup>), dále pak spuštění informační internetové stránky [www.zavedenieura.cz](http://www.zavedenieura.cz) a sledování zahraničních zkušeností. Jako prioritní oblasti pro rok 2009 si NKS stanovila především zahájení prací na paragrafovém znění Obecného zákona o zavedení eura v ČR (úkol byl podmíněn stanovením termínu zavedení eura), vypracování metodiky pro zavedení eura ve státní správě, zahájení přípravných prací na koncepci komunikační kampaně a průběžné vyhodnocování zkušeností se zavedením eura na Slovensku.

Součástí Zprávy jsou dále aktualizované matice s indikativním harmonogramem úkolů pracovních skupin NKS, kdy úkoly stanovené Národním plánem jsou ve sjednocené podobě, přičemž termíny pro jejich plnění jsou obecně časovány v návaznosti na stanovené datum zavedení eura v České republice ve formátu  $\epsilon \pm n$ , kde  $n$  je počet měsíců před resp. po okamžiku zavedení eura. Zároveň jsou doplněny tabulky s přehledem plnění úkolů stanovených Národním plánem nebo Plánem činnosti NKS.

Zpráva o plnění Národního plánu zavedení eura v ČR (2009) byla vládou přijata dne 30. března 2009 (usnesením č. 403).<sup>4</sup>

## **2.2 Příprava právního prostředí na zavedení eura v ČR**

Při příležitosti předložení Zprávy o plnění Národního plánu zavedení eura v ČR (2009) byl vládě předložen materiál s názvem Příprava právního prostředí na

---

<sup>3</sup> Materiály Příprava finančního sektoru na zavedení eura, Doporučené postupy při duálním označování spotřebitelských cen a Monitorování cenového vývoje v období zavádění eura jsou dostupné na internetové stránce [www.zavedenieura.cz](http://www.zavedenieura.cz) v sekci Dokumenty > Metodické texty.

<sup>4</sup> Materiál Zpráva o plnění Národního plánu zavedení eura v ČR (2009) je dostupný na internetové stránce [www.zavedenieura.cz](http://www.zavedenieura.cz) v sekci Dokumenty > Vládní materiály.

zavedení eura v ČR. Důvodem jeho předložení bylo odstranit dlouhodobý koncepční spor ohledně způsobu adaptace právního prostředí na zavedení eura, který znemožňoval zabývat se praktickými otázkami legislativních příprav.

Materiál představil dva právní přístupy, pracovně pojmenované jako metoda jednorázové změny právního řádu a metoda postupné změny právního řádu, a popsal jejich přednosti a rizika z pohledu vytipovaných hodnotících hledisek. Důležitou součástí materiálu je též návrh časového harmonogramu, který usiluje podat ucelenou představu o posloupnosti jednotlivých etap legislativních prací a o jejich časovém ohraničení, je-li jako základní bod vzat doposud nestanovený den zavedení eura v České republice. Ve své závěrečné části materiál shrnuje přístupy evropské legislativy k problematice zaokrouhlování a zarovnávání, které se uplatní při přepočtech peněžních částek mezi českou korunou a eurem.

Vláda schválila materiál Příprava právního prostředí na zavedení eura v ČR (včetně harmonogramu legislativních příprav) usnesením ze dne 30. března 2009 č. 404.<sup>5</sup> Přitom rozhodla, že v České republice bude při zavedení eura uplatněna metoda postupné změny legislativního prostředí.

### **2.3 Plnění úkolů dle Plánu činnosti NKS na rok 2009**

Na základě vládou schválené Zprávy o plnění Národního plánu zavedení eura v ČR byl Organizačním výborem NKS připraven Plán činnosti NKS na rok 2009, který Národní koordinační skupina pro zavedení eura projednala a odsouhlasila na svém zasedání dne 20. dubna 2009. Pozornost byla zaměřena především na aktivity metodického charakteru, které je vhodné a zejména efektivní uskutečňovat i bez ohledu na stanovení termínu zavedení eura v České republice. Pracovním skupinám NKS byla zadána řada úkolů, mezi nimiž lze vyjmenovat:

- prováděcí metodika k harmonogramu legislativních prací;
- aktualizace metodiky Příprava finančního sektoru na zavedení eura;
- metodika přípravy státní správy na zavedení eura;
- příprava komunikační strategie zavedení eura;
- aktivní sledování zkušeností se zavedením eura na Slovensku.

Plnění některých úkolů (např. příprava paragrafového znění Obecného zákona, návrh prováděcích předpisů k Obecnému zákonu, výjimky a zjednodušené postupy při duálním označování spotřebitelských cen) bylo podmíněno tím, že vláda v souvislosti s projednáváním materiálu *Vyhodnocení plnění maastrichtských konvergenčních kritérií a stupně ekonomické sladění ČR s eurozónou* rozhodne o termínu zavedení eura. Vzhledem k celosvětové hospodářské krizi, která způsobila výrazné zhoršení stavu veřejných financí, bylo zřejmé, že termín zavedení eura stanoven nebude. V důsledku toho plnění těchto „podmíněných úkolů“ bylo prozatím odloženo.

---

<sup>5</sup> Materiál Příprava právního prostředí na zavedení eura v ČR je dostupný na internetové stránce [www.zavedenieura.cz](http://www.zavedenieura.cz) v sekci Dokumenty > Právní předpisy > Legislativa ČR k problematice zavedení eura.

### **2.3.1 Prováděcí metodika k harmonogramu legislativních prací**

V návaznosti na rozhodnutí vlády ČR o způsobu změny právního řádu při zavedení eura a schválení materiálu Příprava právního prostředí na zavedení eura Národní koordinační skupina rozhodla, že pracovní skupina NKS pro legislativu zpracuje prováděcí metodiku k harmonogramu legislativních prací. Tato prováděcí metodika se stane pomůckou pro jednotlivé rezorty při přípravě tzv. změnového zákona. Jejím účelem bude poskytnout doporučení pro postup ministerstev a ostatních ústředních orgánů státní správy při úpravě obecně závazných právních předpisů v souvislosti se zavedením eura v ČR.

Pracovní skupina NKS zpracovala materiál Prováděcí metodika k harmonogramu legislativních prací spočívajících v přípravě právního prostředí na zavedení eura v ČR (I. etapa – seznam obecně závazných právních předpisů dotčených zavedením eura). Jedná se o první část prováděcí metodiky k harmonogramu legislativních prací, která stanovuje obecné zásady pro vytvoření seznamu obecně závazných předpisů. Pracovní skupina pro legislativu dospěla k závěru, že po vyhodnocení zpracovaných seznamů bude stanoven další postup a prováděcí metodika bude podle potřeby doplněna či zpřesněna (viz též Kapitola 3 k činnosti pracovní skupiny NKS pro legislativu).

### **2.3.2 Aktualizace metodiky Příprava finančního sektoru na zavedení eura**

Pracovní skupina NKS pro finanční sektor zpracovala v roce 2008 metodické materiály týkající se přípravy finančního sektoru na zavedení eura (Metodika přechodu z Kč na euro a duálního označování cen na kapitálovém trhu, Metodika konverze úrokových sazeb po přijetí eura a Metodika přepočtu zůstatků na účtech vč. zaokrouhlování). K některým problémovým otázkám prozatím nebylo navrženo konečné řešení a materiály budou průběžně aktualizovány. První aktualizace proběhla v roce 2009 a jednotlivé materiály byly doplněny zejména o zkušenosti se zavedením eura ve Slovenské republice (viz též Kapitola 3 k činnosti pracovní skupiny NKS pro finanční sektor).

### **2.3.3 Metodika přípravy státní správy na zavedení eura**

Organizační výbor NKS zpracovává metodický materiál Adaptace ministerstev a dalších ústředních orgánů státní správy na zavedení eura. Zpracování uvedeného materiálu je uloženo Národním plánem, který požaduje „vypracovat systém a metodiku kontroly připravenosti veřejné správy a zveřejnit systém hodnocení“. Po zpracování první pracovní verze materiálu, který byl předložen k připomínkám do pracovních skupin NKS, byla na základě vznesených připomínek zpracována druhá výrazně upravená verze.

Materiál přichází s návrhem systému pro řízení a sledování příprav rezortů na zavedení eura, který je navržen se zřetelem na dosažení následujících a v nemalé míře i konfliktních cílů:

- podchycení adaptačních procesů v celé jejich komplexnosti,

- plné využití stávajících řídicích struktur rezortů doplněných o vhodné koordinační prvky,
- účelnost navržené plánovací dokumentace na všech řídicích úrovních rezortů,
- co nejmenší administrativní zátěž rezortů plynoucí z vyhotovování reportovací dokumentace,
- aktuální informovanost vlády o stavu příprav v členění podle jednotlivých rezortů a věcných sektorů (zejména za sektor legislativy a informatiky),
- primární odpovědnost rezortů za včasnou a plynulou přípravu na zavedení eura při hrazení adaptačních nákladů z vlastních rozpočtových prostředků.

Materiál je členěn na tři části. V první části je vymezen metodický rámeček adaptačních procesů, včetně principů řízení a koordinace na vrcholové a mezirezortní úrovni, uvnitř jednotlivých rezortů a v neposlední řadě na úrovni dílčích adaptačních úkolů. V druhé části následuje podrobnější popis navrhované metodiky, jejímž jádrem je realizační dokumentace v podobě sady standardizovaných tabulek. Třetí závěrečná část popisuje časový harmonogram reportovacích aktivit.

Druhá upravená verze materiálu byla již projednána a odsouhlasena pracovní skupinou NKS pro veřejné finance a veřejnou správu. Postoupena byla k připomínkám do pracovních skupin NKS pro legislativu a pro informatiku a statistiku. Poté bude předložena k odsouhlasení Národní koordinační skupině.

#### **2.3.4 Příprava komunikační strategie k zavedení eura**

Národní plán zavedení eura v České republice, který schválila vláda ČR dne 11. dubna 2007, zdůrazňuje nezastupitelnou roli komunikační kampaně pro bezproblémový přechod České republiky na společnou evropskou měnu. Komunikační kampaň má zajistit, aby všichni občané byli včas a dostatečně informováni o všech podstatných skutečnostech, které pro ně ze zavedení eura vyplývají.

Účinná komunikační kampaň se musí opírat o promyšlenou koncepci, jejíž podobu obsahuje první verze materiálu Komunikační strategie k zavedení eura v České republice. Tento dokument byl zpracován Organizačním výborem NKS a v prosinci 2009 byl projednán pracovní skupinou NKS pro komunikaci. Zpracovaná první verze bude aktualizována v okamžiku, kdy bude rozhodnuto o termínu zavedení eura v ČR (viz též Kapitola 3 k činnosti pracovní skupiny NKS pro komunikaci).

### **2.4 Další aktivity Národní koordinační skupiny pro zavedení eura**

#### **2.4.1 Zdokonalování webových stránek k euru**

Organizační výbor NKS spravuje oficiální internetové stránky k euru v České republice s doménou [www.zavedenieura.cz](http://www.zavedenieura.cz). První rok existence těchto internetových stránek potvrdil jejich význam jako důležitého informačního zdroje. Stránky poskytují základní faktické informace o euru a eurozóně, samostatná část stránek

je věnována dopadům eura na Českou republiku. Tyto základní informace jsou doplněny nejčastějšími otázkami, výkladovým slovníčkem a užitečnými odkazy.

Odborné informace určené konkrétním subjektům se nalézají v sekci Dokumenty. Zde lze nalézt důležité právní předpisy související se zavedením eura, vládní dokumenty a průběžně zpracovávané metodické texty. Na úvodní stránku je pravidelně připravován článek informující o aktuálním dění.

Pro efektivnější komunikaci s jednotlivými skupinami veřejnosti byly v roce 2009 na stránce [www.zavedenieura.cz](http://www.zavedenieura.cz) spuštěny samostatné úvodní stránky pro tyto kategorie uživatelů: spotřebitelé, podnikatelé, studenti a správa. Jedná se o službu, která návštěvníkům stránek nabízí možnost nevyhledávat informace prostřednictvím hlavního menu, ale získat přímo ty informace, které jsou pro ně při přechodu na společnou evropskou měnu podstatné. Princip samostatných úvodních stránek je tedy založen na ztotožnění se uživatele stránek s jednou z nabízených kategorií, což přináší úsporu času ve vyhledávání pro něho potřebných informací k zavedení eura. Informace, které jsou na úvodních stránkách pro jednotlivé kategorie uživatelů zveřejňovány, se týkají výhradně praktických informací k zavedení eura, kterými by měla daná skupina uživatelů stránek disponovat.

#### **2.4.2. Odborné pracovní semináře**

V průběhu roku 2009 proběhlo několik odborných pracovních seminářů k problematice technických příprav na zavedení eura. Dne 21. ledna 2009 Organizační výbor NKS uspořádal seminář na téma Duální označování spotřebitelských cen. V úvodu semináře vystoupil národní koordinátor pro zavedení eura, který jednak shrnul základní teze materiálu Doporučené postupy při duálním označování spotřebitelských cen a dále upozornil na nejčastěji diskutované problémy z připomínkového řízení. Následovala vystoupení pozvaných hostů, kteří představili názor na danou problematiku z pohledu jimi zastupovaných institucí (Sdružení českých spotřebitelů, Hospodářská komora ČR, Svaz obchodu a cestovního ruchu ČR, Ministerstvo financí, odbor Cenová politika). Semináře se zúčastnili členové jednotlivých pracovních skupin NKS a zástupci zájmových sdružení, jichž se procedura duálního označování nejvíce dotkne. Během semináře byla identifikována řada problémových oblastí, kterým bude muset být v budoucnu při přípravě duálního označování věnována zvýšená pozornost.

Dne 11. února 2009 proběhl seminář na téma Zkušenosti z komunikační kampaně k zavedení eura na Slovensku, který byl určen členům NKS a členům pracovní skupiny NKS pro komunikaci. Na semináři vystoupily tři nejdůležitější osoby komunikační kampaně k zavedení eura na Slovensku – vládní zplnomocněnec pro zavedení eura na Slovensku Igor Barát, mluvčí Národní banky Slovenska Jana Kováčová a předseda pracovní skupiny pro komunikaci Martin Schuster. Během semináře byla představena komunikační kampaň k zavedení eura na Slovensku – její hlavní fáze, využití nástroje i finanční rámec. Zároveň bylo poukázáno na možná úskalí, jako je výběrové řízení na mediální agenturu, politický kontext komunikační kampaně a další.

Organizační výbor NKS uspořádal ve dnech 21.-22. května 2009 dvoudenní pracovní seminář na téma Aktuální stav technických příprav na zavedení eura v ČR. Semináře se zúčastnili členové pracovních skupin NKS a byly diskutovány aktuálně řešené problémy. Úvodem národní koordinátor pro zavedení eura O. Dědek prezentoval zhodnocení současného stavu příprav na zavedení eura v ČR, dále byl prezentován aktuální vývoj v legislativních přípravách a záměry v přípravě koncepce komunikační strategie. Dopolední blok byl zakončen problematikou zavedení eura do hotovostního a bezhotovostního oběhu. V odpoledním bloku byla představena metodika přípravy státní správy na zavedení eura a problematika duálního označování jednak u spotřebitelských cen, jednak v oblasti finančního sektoru. Závěrečným tématem dne bylo zapojení Hospodářské komory ČR v přípravách podnikatelského sektoru na zavedení eura. Druhý den bylo ústředním tématem semináře plnění kursového konvergenčního kritéria, a sice historický exkurz do kursových předchůdců ERM II, podmínky vstupu a členství v ERM II a úskalí v současné době světové krize na finančních trzích. Závěrečné vystoupení se věnovalo zhodnocení procesu zavedení eura ve Slovensku, Slovinsku, Maltě a Kypru a stavu příprav v zemích mimo eurozónu. Seminář se ukázal jako přínosný především z pohledu diskusí nad otevřenými otázkami v jednotlivých tematických blocích i ve smyslu prohloubení znalostí o procesu zavádění eura ve všech jeho sektorech příprav.

### **3. Dosavadní zkušenosti s přípravou na zavedení eura z hlediska gestorů jednotlivých pracovních skupin Národní koordináční skupiny pro zavedení eura v ČR**

Tato část zprávy je zpracována z hlediska gestorů jednotlivých pracovních skupin, jejichž prostřednictvím je vykonávána činnost Národní koordináční skupiny pro zavedení eura v České republice.

#### Pracovní skupina NKS pro finanční sektor (gestor: Česká národní banka)

Pracovní skupina NKS pro finanční sektor se v r. 2009 soustředila na provedení aktualizace metodiky přípravy finančního sektoru na zavedení eura, které zpracovala v r. 2008 pro následující tři oblasti:

1. Metodika přechodu z Kč na euro a duálního označování cen na kapitálovém trhu
2. Konverze úrokových sazeb po přijetí eura
3. Metodika přepočtu zůstatků na účtech vč. zaokrouhlování

Jednotlivé metodiky byly v r. 2009 doplněny o nové poznatky, zejména o zkušenosti se zavedením eura ve Slovenské republice.

V případě metodiky přechodu na euro a duálního označování cen na kapitálovém trhu došlo ke komplexnímu porovnání doporučení pracovní skupiny NKS pro finanční sektor z r. 2008 s postupy, které aplikovalo v praxi Slovensko. Dále došlo



k doplnění zahraničních zkušeností zemí eurozóny pro oblast přepočtu základního kapitálu při přechodu na euro. I nadále se pro Českou republiku jeví jako nejvhodnější metoda tzv. zaokrouhlování po položkách (BOTTOM-UP). Dále byla doplněna zvláštní pasáž pro deriváty a aktualizovány přílohové tabulky.

Rovněž další dvě metodiky týkající se konverze úrokových sazeb po přijetí eura a přepočtu zůstatků na účtech ve svých aktualizacích zohlednily aplikované postupy Slovenska při přechodu na euro. V případě konverze úrokových sazeb po přijetí eura zůstává i nadále pro ČR otevřenou oblastí konverze sazby PRIBID, která nemá svůj adekvátní protějšek v sazbách eurozóny. Pracovní skupina se v této chvíli přiklání k názoru, že by bylo vhodnější tuto sazbu ještě před termínem zavedení eura eliminovat.

Aktualizované verze metodik přípravy finančního sektoru na zavedení eura byly projednány a schváleny na jednání NKS dne 18. listopadu 2009 a následně zveřejněny na [www.zavedenieura.cz](http://www.zavedenieura.cz). I nadále se jedná o **otevřený dokument**, který bude postupně doplňován o další oblasti a finálně dopracován po oznámení cílového termínu zavedení eura v ČR.

#### Pracovní skupina NKS pro legislativu (gestor: Ministerstvo spravedlnosti)

Vzhledem k přetrvávající neexistenci stanoveného termínu pro vstup České republiky do eurozóny byly během roku 2009 v rámci pracovní skupiny NKS pro legislativu prováděny činnosti především metodického a analytického charakteru.

Počátkem roku 2009 bylo dokončeno projednávání materiálu Příprava právního prostředí na zavedení eura v České republice, který byl připraven OV NKS a vládou schválen dne 30. března 2009 usnesením vlády č. 404. K tomuto schválenému dokumentu byla v rámci pracovní skupiny NKS pro legislativu připravena a projednána metodická pomůcka pro resorty s názvem Prováděcí metodika k harmonogramu legislativních prací spočívajících v přípravě právního prostředí na zavedení eura v České republice. Tento metodický materiál otevřeného charakteru byl následně schválen na jednání NKS dne 18. listopadu 2009.

V průběhu roku 2009 se pracovní skupina NKS pro legislativu opakovaně vyjadřovala k jednotlivým verzím materiálu připravenému OV NKS s názvem Adaptace ministerstev a dalších ústředních orgánů státní správy na zavedení eura. Diskuse k tomuto materiálu bude pokračovat i v roce 2010.

V roce 2009 se podařilo doplnit pracovní skupinu NKS pro legislativu o zástupce Ministerstva kultury, Ministerstva obrany a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Pracovní skupina je nyní tvořena zástupci všech ministerstev, Úřadu vlády ČR, České národní banky, České bankovní asociace a Svazu měst a obcí.

### Pracovní skupina NKS pro veřejné finance a veřejnou správu (gestor: Ministerstvo financí)

Hlavní náplní pracovní skupiny NKS pro veřejné finance a veřejnou správu (dále PS VFVS) byla spolupráce na materiálu „Adaptace ministerstev a dalších ústředních orgánů státní správy na zavedení eura“. Tento dokument byl v pracovní skupině v průběhu roku 2009 schvalován dvakrát z důvodu zásadních připomínek týkajících se především hrozby vytvoření paralelní struktury ke stávající organizační struktuře státní správy, která by podle stanovisek PS VFVS měla za následek zbytečné roztržštění kompetencí, zhoršení komunikace, možné zpoždění v plnění úkolů spojených se zavedením eura i neúměrnou zátěž státního rozpočtu. V revidované verzi předložené na podzim roku 2009 se navíc objevil vzorový příklad „mapy činností spojených se zavedením eura“ v této fázi zpracovaný za sekci 06 Veřejné rozpočty Ministerstva financí. Úkol zpracovat tuto mapu za celé ministerstvo byl zatím odložen s ohledem na řešení aktuálnějších otázek týkajících se udržitelnosti veřejných financí. S krizí v oblasti fiskální politiky státu souvisí i těžko předvídatelné stanovení termínu pro zavedení eura. Celková politická situace v roce 2009 tedy vedla k částečnému útlumu v aktivitách zaměřených na zmapování činností spojených se zavedením eura organizačních složek státu.

V listopadu 2009 se konalo zatím poslední setkání PS VFVS, kde byl schválen dokument „Adaptace ministerstev a dalších ústředních orgánů státní správy na zavedení eura“.

### Pracovní skupina NKS pro informatiku a statistiku (gestor: Ministerstvo vnitra)

Vzhledem k tomu, že vláda ČR doposud nestanovila cílové datum přijetí společné evropské měny, činnost pracovní skupiny NKS pro informatiku a statistiku se v roce 2009 omezila na připomínkování materiálu „Adaptace ministerstev a dalších ústředních orgánů státní správy na zavedení eura“ zpracovávaného organizačním výborem NKS. Připomínky pracovní skupiny byly akceptovány a týkaly se časového harmonogramu uvedeného v III. části materiálu.

### Pracovní skupina NKS pro nefinanční sektor a ochranu spotřebitele (gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Základním zadáním pro činnost pracovní skupiny je příprava takového tržního prostředí, které by eliminovalo možnost neodůvodněného zdražování výrobků a služeb z titulu přechodu národní měny na euro. Tento cíl sledovala pracovní skupina i v uplynulém roce, kdy se soustředila především na shromažďování a vyhodnocování zkušeností slovenských spotřebitelů, podnikatelů a státních orgánů se zavedením eura od počátku roku 2009. Dále pak byla pozornost soustředěna na přípravu etického kodexu seriózního podnikatele, jehož obdoba se osvědčila v řadě států přecházejících na evropskou měnu.

Dne 19. května 2009 se uskutečnilo společné jednání pracovní skupiny se zástupkyní Ministerstva hospodářství SR odpovědnou za oblast ochrany

spotřebitelů a vedoucí pracovní skupiny zaměřené na tuto oblast v rámci procesu přechodu na novou měnu. Úvodní vystoupení a následná diskuse obsáhly široký okruh zkušeností a námětů, vycházejících z přípravy na zavedení eura a z jeho praktického uplatňování na Slovensku po 1. lednu 2009. Českou stranu zajímala především všechna preventivní opatření směřující k zamezení zvyšování cen včetně diskutabilní právní úpravy hrozící podnikateli trestním postihem za neodůvodněné zdražení výrobku či služby. Specifická role byla na Slovensku svěřena nestátním neziskovým organizacím, reprezentujícím zájmy spotřebitelů, kterým byla svěřena úloha monitorovat situaci na trhu a zveřejňovat zjištění. Vzhledem k vyspělosti českého spotřebitelského hnutí a jeho odborného zázemí lze počítat s tím, že bude v našich podmínkách užitečné využít jeho potenciálu ve všech etapách daného procesu. Jako velmi důležitá se ukazuje potřeba nepodceňovat dlouhodobou přípravnou fázi, která by měla být zaměřena na snížení obav zejména starších spoluobčanů ze zdražování. Pozitivním přístupem jak spotřebitelů, tak prodejců, lze překonat dílčí problémy (např. jaké v některých obchodech dočasně nastaly při nedostatku euromincí) a urychlit celý adaptační proces.

Pokud jde o přípravu etického kodexu seriózního podnikatele, jsou i v tomto směru využívány zkušenosti slovenské strany. Podnikatelé zavazující se k dodržování tohoto kodexu by měli získat konkurenční výhodu před ostatními prodejci na trhu za předpokladu, že existence kodexu vstoupí do povědomí spotřebitelů a ke kodexu se přihlásí rozhodující subjekty na trhu. Zneužití pak podle nové právní úpravy v zákoně o ochraně spotřebitele může být považováno za nekalou obchodní praktiku sankčně postížitelnou příslušným dozorovým orgánem.

V rámci pracovní skupiny dále pokračovalo prohlubování součinnosti s podnikatelskou sférou, především se zástupci maloobchodu reprezentovaných Svazem obchodu a cestovního ruchu. Úzká spolupráce tohoto svazu s obdobnými zahraničními subjekty v rámci EU je využitelná jak při stanovování principů přechodu na euro, tak v samotné etapě dozoru nad tímto procesem a jeho terénním provedením.

#### Pracovní skupina NKS pro komunikaci (gestor: Ministerstvo financí a Česká národní banka)

Pracovní skupina NKS pro komunikaci se v r. 2009 soustředila na dokončení první verze Komunikační strategie k zavedení eura v ČR. Jedná se o dokument, který definuje základní cíle, principy a nástroje komunikace k zavedení eura. Zároveň jsou v tomto materiálu vymezeny základní fáze komunikační kampaně spolu s jejich hlavními poselstvími. Obsaženy jsou zde též informace o institucionálním a finančním zabezpečení komunikační kampaně. Součástí materiálů je příloha s indikativním harmonogramem úkolů pro odpovědné instituce.

Jedná se o **otevřený dokument**, který bude finálně dopracován po oznámení cílového termínu zavedení eura v ČR a poté bude předložen ke schválení vládě ČR. Budoucí přijetí komunikační strategie se stane podkladem pro rozhodnutí vlády ČR zahájit komunikační kampaň k zavedení eura, za jejíž realizaci bude odpovídat

ministr financí. Schválená Komunikační strategie se stane též nezbytným předpokladem pro uzavření dohod o spolupráci mezi Evropskou komisí a Evropskou centrální bankou na jedné straně a Ministerstvem financí a Českou národní bankou na straně druhé. Na základě uzavřených dohod se uvedené evropské instituce budou finančně či věcně podílet na realizaci vybraných projektů komunikační kampaně.

#### **4. Závěr**

V období od ledna do prosince 2009 se činnost NKS zaměřila na plnění dalších úkolů stanovených Národním plánem zavedení eura v České republice.

Ačkoliv prozatím nebylo stanoveno datum přijetí eura jako nové měny v České republice, vláda schválením Zprávy o plnění Národního plánu zavedení eura v České republice v dubnu 2008 a březnu 2009 souhlasila s přístupem Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v ČR, že i bez znalosti data lze vyvíjet aktivity metodického charakteru, jejichž platnost je obecná a jejichž plnění není tudíž v rozporu s principem účelně vynaložených prostředků.

Lze konstatovat, že některé úkoly byly již splněny a u dalších bylo zahájeno plnění. Podrobnější hodnocení již rozpracovaných úkolů i nových úkolů bude provedeno v aktualizaci Národního plánu v podobě „Zprávy o plnění Národního plánu zavedení eura v ČR“, která bude předložena vládě do konce března 2010 a následně zveřejněna.