

Zpráva o činnosti Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice za období od ledna do června 2007

Národní koordinační skupina pro zavedení eura v České republice

Červenec 2007

1. Úvod

Zpráva o činnosti Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice (dále také NKS) za období leden až červen 2007 navazuje na Zprávu o činnosti NKS za období červenec až prosinec 2006, která byla Vládou České republiky vzata na vědomí dne 11. dubna 2007 usnesením č. 360. Povinnost informovat pravidelně vládu o činnosti NKS za uplynulé pololetí vyplývá z vládního usnesení č. 1510 ze dne 23. listopadu 2005.

Tato zpráva, která shrnuje činnost Národní koordinační skupiny pro zavedení eura za období leden až červen roku 2007, byla vypracována ve spolupráci s Českou národní bankou a ostatními ústředními orgány státní správy majícími zastoupení v Národní koordinační skupině pro zavedení eura v České republice a byla touto skupinou projednána a schválena.

I. pololetí roku 2007 bylo v přípravách na zavedení eura v České republice významné především tím, že Vláda České republiky schválila usnesením č. 353 ze dne 11. dubna 2007 Národní plán zavedení eura v České republice. Národní plán zavedení eura v České republice (dále také Národní plán) představuje dokument, ve kterém je obsažen přehled jednotlivých kroků, jež je nezbytné uskutečnit pro bezproblémové a úspěšné zavedení eura v České republice. V návaznosti na přijetí Národního plánu byl na zasedání Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice schválen Plán činnosti na rok 2007. NKS stanovila pro nadcházející období následující prioritní oblasti: analýza nákladů plynoucích ze zaokrouhlování a zarovnávání jednotlivých příjmových a výdajových částek (např. důchody, dávky, daně, poplatky atd.) pro státní správu; zahájení prací na Obecném zákonu o zavedení eura, zpracování přehledu právních předpisů, ve kterých budou muset být v souvislosti se zavedením jednotné měny provedeny úpravy; rozpracování nástrojů pro ochranu spotřebitelů před neodůvodněným zvyšováním cen při přechodu na placení eurem.

Dne 28. března 2007 byl jmenován doc. Ing. Oldřich Dědek, CSc. do funkce Národního koordinátora pro zavedení eura v České republice, a to usnesením vlády č. 294. Na Ministerstvu financí rovněž proběhla organizační změna, kterou byl v odboru Kabinet ministra nově vytvořen referát Kancelář národního koordinátora zavedení eura.

Usnesením vlády č. 1231 ze dne 25. října 2006, kterým Vláda České republiky rozhodla, že Česká republika nebude v roce 2007 usilovat o vstup do kurzového mechanismu ERM II, bylo vládou uloženo ministru financí, aby ve spolupráci s guvernérem České národní banky posoudil strategii přijetí eura Českou republikou a výsledky tohoto posouzení předložil vládě do 31. srpna 2007. Tím dojde k aktualizaci Strategie přistoupení České republiky k eurozóně, jež byla

schválena vládním usnesením č. 1026 ze dne 13. října 2003. Na této Aktualizované strategii přistoupení České republiky k eurozóně bylo pracováno na úrovni expertů Ministerstva financí a České národní banky od května 2007. V současné době (červenec) je materiál po projednání poradou vedení Ministerstva financí a Bankovní radou ČNB v meziresortním připomínkovém řízení.

2. Institucionální zajištění zavedení eura v České republice

Usnesením č. 1510 ze dne 23. listopadu 2005 Vláda České republiky schválila materiál Institucionální zajištění zavedení eura v České republice, vyslovila souhlas se zřízením funkce Národního koordinátora pro zavedení eura a se zřízením Národní koordinační skupiny pro zavedení eura, a to v termínu do 31. ledna 2006. Ministerstvo financí bylo určeno za gestora řízení a koordinace všech činností souvisejících s přípravou na zavedení eura.

V souvislosti s ustavením Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice byly národním koordinátorem pro zavedení eura v ČR osloveny a v současnosti jsou v NKS zastoupeny následující instituce: Česká národní banka, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra a Úřad vlády. Guvernér České národní banky a příslušní ministři byli požádáni o jmenování zástupců a jejich alternátů do NKS. Ministerstvo informatiky, dosud zúčastněná instituce NKS, bylo k 1. červnu 2007 zrušeno zákonem č. 110/2007 Sb., o některých opatřeních v soustavě ústředních orgánů státní správy, souvisejících se zrušením Ministerstva informatiky a o změně některých zákonů. Dosavadní zástupci Ministerstva informatiky v NKS nicméně dál plní svou funkci. V souvislosti se zrušením Ministerstva informatiky převzalo Ministerstvo vnitra gesci nad pracovní skupinou pro informatiku a statistiku NKS.

Pravidla činnosti NKS a jejích pracovních skupin jsou upravena ve Statutu NKS a Jednacím řádu NKS a jejích pracovních skupin, schválených NKS dne 4. května 2006. Tyto dokumenty upravují pravidla jednání NKS a pracovních skupin, postavení národního koordinátora pro zavedení eura v ČR jako předsedy NKS, práva a povinnosti členů NKS a jejich alternátů, práva a povinnosti předsedů pracovních skupin, povinnosti související s gescí pracovních skupin a některé další institucionální, administrativní a technické otázky.

V souvislosti se zřízením Národní koordinační skupiny pro zavedení eura byl v rámci Ministerstva financí, které je gestorem celého procesu přípravy na zavedení eura v České republice, zřízen Organizační výbor NKS (dále i OV NKS). Vymezení role OV NKS bylo schváleno v rámci Statutu NKS na zasedání NKS dne 4. května 2006. Účelem tohoto výboru je plnění koordinačních, organizačních, administrativních a technických úkolů v souvislosti s procesem přípravy na zavedení eura v ČR.

Národní koordinační skupina na svém zasedání dne 20. února 2006 rozhodla o zřízení níže uvedených pracovních skupin NKS (dále i PS). Činnost pracovní skupiny řídí a koordinuje její předseda a každé pracovní skupině byl určen gestor,

kterým je úřad příslušného člena NKS. V současnosti jsou ustaveny tyto pracovní skupiny se stanovenými gestory:

- pro finanční sektor – gestor Česká národní banka
- pro legislativu – gestor Ministerstvo spravedlnosti
- pro veřejné finance a veřejnou správu – gestor Ministerstvo financí
- pro informatiku a statistiku – gestor Ministerstvo vnitra
- pro nefinanční sektor a ochranu spotřebitele – gestor Ministerstvo průmyslu a obchodu
- pro komunikaci – spolugesce Ministerstva financí a České národní banky.

Základním předmětem činnosti pracovních skupin bylo zpracování příslušné části Národního plánu a poskytování odborných informací pro strategické rozhodování NKS. V období po schválení Národního plánu je hlavní náplní pracovních skupin zahájení plnění úkolů stanovených Národním plánem a příprava jeho aktualizace. Aktivity odpovídají současnému stavu příprav, kdy není oficiálně stanoven termín zavedení eura. Jsou tedy realizovány takové aktivity, které je vhodné a efektivní uskutečňovat i bez ohledu na stanovení termínu zavedení eura v České republice.

3. Činnost Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice v období leden až červen 2007 a nástin činnosti pro další období

3.1. Dokončení zpracování jednotlivých kapitol Národního plánu zavedení eura v České republice

Činnost Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice, resp. jejích pracovních skupin, byla v období I. čtvrtletí roku 2007 především ve znamení dokončení jednotlivých kapitol Národního plánu zavedení eura v České republice. Národní plán měl být předložen vládě do 31. března 2007. Schválen byl usnesením vlády č. 353 ze dne 11. dubna 2007. Národní plán zavedení eura v České republice představuje dokument, ve kterém je obsažen přehled jednotlivých kroků, jež je nezbytné uskutečnit pro bezproblémové a úspěšné zavedení eura v České republice. Zkušenosti zemí, které již euro přijaly či které se přijetí eura blíží, ukazují, že včas připravený a průběžně aktualizovaný plán umožňuje přípravu všech subjektů s dostatečným časovým předstihem, a výrazně tak omezuje problémy a snižuje náklady na zavedení eura.

Národní plán ve své první verzi neobsahuje termín zavedení eura v České republice, ale popisuje změny, které bude nutno provést, definuje řešení jednotlivých změn, doporučuje postupy orgánům státní správy, místní samosprávy i subjektům mimo státní správu a stanovuje harmonogram úkolů a dalších kroků vztahených ke dni €, tedy datu zavedení eura. Cílový termín, ke kterému bude Česká republika usilovat o zavedení eura, bude stanoven vládou. Národní plán zavedení eura v České republice je rámcovým dokumentem, který je určen všem subjektům české ekonomiky a společnosti. Úvodem jsou definovány základní zásady, na kterých bude zavedení eura v České republice založeno, dále je stanoven harmonogram dalších kroků a postup při zpřesňování Národního plánu a popsáno institucionální zabezpečení zavedení eura v České republice. Těžištěm Národního plánu je identifikace úkolů v jednotlivých oblastech, a to včetně odpovědnosti, časové náročnosti, kontrolních termínů a termínů splnění tak, aby státní správa, samosprávy i soukromý sektor mohly začít s včasnou přípravou na zavedení eura v České republice. Důraz je v této první verzi kladen na ty kroky, jež je vhodné a potřebné učinit ještě před oficiálním stanovením data zavedení eura v České republice. Zavedení eura v České republice předpokládá splnění všech kritérií pro přistoupení k eurozóně. Účelem Národního plánu však není kontrola plnění těchto kritérií ani volba politik, jež mají splnění konvergenčních kritérií zajistit.

Všechny úkoly vyplývající z procesu přípravy na zavedení eura v České republice není možné identifikovat nebo podrobně popsat s předstihem několika let. Z tohoto důvodu bude Národní plán pravidelně aktualizován. Aktualizace Národního plánu je očekávána zpravidla jedenkrát ročně, případně podle potřeby. V období dvou až tří let před zavedením eura bude vhodná jeho častější aktualizace. Národní

plán zavedení eura v České republice bude možno aktualizovat také mimořádně mimo stanovené termíny, a to dojde-li k zásadní změně v strategii vstupu České republiky do eurozóny nebo rozhodne-li o tom vláda nebo Národní koordinační skupina pro zavedení eura v České republice. Usnesení vlády č. 353 ukládá ministru financí předložit vládě aktualizaci Národního plánu do 31. března 2008. To předpokládá zahájení prací v II. pololetí 2007.

V aktualizované verzi Národního plánu zavedení eura v České republice se v samostatné části vyznačí úkoly, které byly splněny a doplní se úkoly, které byly nově identifikovány. Národní plán bude v souladu s novými informacemi celkově upřesněn.

Národní plán zavedení eura v České republice má tuto strukturu:

- obecná část „Základní informace“ obsahuje základní principy, na kterých bude zavedení eura v České republice založeno, a shrnutí doporučení pro jednotlivé oblasti včetně doporučení národního koordinátora;
- zvláštní část „Konkretizace úkolů v jednotlivých segmentech“ obsahuje detailní popis doporučení a opatření v jednotlivých oblastech, jak je zpracovaly pracovní skupiny NKS;
- část „Slovník základních pojmů“ obsahuje přehled a vysvětlení základních pojmů.

Každá z jednotlivých kapitol Národního plánu byla zpracována příslušnou pracovní skupinou NKS, obecná část Národního plánu byla zpracována Organizačním výborem NKS. Po kompletaci textu ze strany Organizačního výboru NKS byl Národní plán jako celek zaslán k připomínkám jednotlivým pracovním skupinám. Po vypořádání a zpracování akceptovaných připomínek byl Národní plán projednán na jednání pověřeného národního koordinátora pro zavedení eura s předsedy pracovních skupin NKS dne 24. ledna 2007 a jeho obecná část byla redakčně, terminologicky i věcně sjednocena a finálně upravena ve spolupráci s Českou národní bankou, dalšími resorty a partnerskými institucemi. Poté byl Národní plán rozeslán členům Národní koordinační skupiny pro zavedení eura a schválen na jednání NKS dne 21. února 2007.

Zpracovávání Národního plánu zavedení eura v České republice v pracovních skupinách definovalo oblasti či otázky, jejichž důkladnější zpracování bude úkolem pro další aktualizace národního plánu. Jedná se především o tyto otázky:

- legislativní povaha zavedení eura v České republice a konkrétní podoba Obecného zákona o zavedení eura, případně dalších právních předpisů;
- vypracování metodiky zaokrouhlování;
- problematika blokových pokut a stanovování nových částek;
- pravidla pro duální označování cen ve specifických případech apod.

Úlohou Národní koordinační skupiny a gestorů činnosti pracovních skupin NKS vedle plnění určených úkolů bude také vypracování metodiky pro kontrolu

přípravenosti státní správy a provádění této kontroly. Tam, kde se činnost gestorů dotýká soukromých subjektů (finanční a nefinanční sektor, informační technologie), bude úkolem gestorů vypracovat také metodická doporučení pro kontrolu připravenosti soukromé sféry. První prověrka připravenosti státní správy by měla proběhnout tři roky před zavedením eura, podrobnější prověrka státní správy i soukromé sféry by měla být provedena minimálně dva roky předem, a dále podle vypracované metodiky, případně dle rozhodnutí NKS.

Informace o plnění úkolů, o návrzích gestorů jednotlivých pracovních skupin NKS a výsledcích práce Národní koordinační skupiny budou muset být veřejně dostupné a bude muset být zajištěna dostatečně aktivní komunikace závěrů a doporučení pro všechny, kterých se budou týkat. V těchto činnostech budou NKS a její pracovní skupiny podporovány Organizačním výborem NKS. Musí být zajištěna také kvalitní zpětná vazba tak, aby gestoři a Národní koordinační skupina pro zavedení eura pružně reagovaly na požadavky státního i soukromého sektoru.

3.2. Období po schválení Národního plánu zavedení eura v České republice a výhled další činnosti

Národní koordinátor pro zavedení eura doc. Ing. Oldřich Dědek, CSc. jmenovaný usnesením vlády č. 294 ze dne 28. března 2007 se seznámil s předsedy pracovních skupin NKS a okruhem aktivit jednotlivých pracovních skupin. Na jednání národního koordinátora pro zavedení eura s předsedy pracovních skupin NKS dne 15. května 2007 byly diskutovány úkoly, které jsou Národním plánem zavedení eura v České republice určeny pro plnění v roce 2007. Na zasedání Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice dne 6. června 2007 byl následně projednán a schválen Plán činnosti na rok 2007, ve kterém jsou uvedeny popis úkolu, způsob provedení, kontrolní termíny a kdo za úkol odpovídá. První výstupy z plnění úkolů pracovních skupin jsou předpokládány již od září 2007.

Národní koordinační skupina pro zavedení eura v České republice stanovila pro nadcházející období následující prioritní oblasti:

- analýza nákladů plynoucí ze zaokrouhlování a zarovnávaní jednotlivých příjmových a výdajových částek (např. důchody, dávky, daně, poplatky atd.) pro státní správu;
- zahájení prací na Obecném zákonu o zavedení eura, zpracování přehledu právních předpisů, ve kterých budou muset být v souvislosti se zavedením jednotné měny provedeny úpravy;
- rozpracování nástrojů pro ochranu spotřebitelů před neodůvodněným zvyšováním cen při přechodu na placení eurem.

Aktivita odpovídají současnému stavu, kdy není oficiálně stanoven termín zavedení eura, a jsou tedy realizovány takové aktivity, které je vhodné a efektivní uskutečňovat i bez ohledu na stanovení termínu zavedení eura v České republice.

Po schválení Národního plánu byly revidovány mandáty pracovních skupin, mimo jiné s ohledem na to, zda dosavadní obsazení pracovních skupin je vyhovující nebo je vhodné rozšířit je o jiné členy. Na zasedání NKS 6. června 2007 bylo z podnětu předsedy pracovní skupiny pro nefinanční sektor a ochranu spotřebitele odsouhlaseno rozšíření této pracovní skupiny o zástupce Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a Sdružení podnikatelů a živnostníků a dále bylo formálně schváleno již reálně fungující rozšíření pracovní skupiny pro finanční sektor o zástupce Burzy cenných papírů Praha a.s. a České pošty, s.p. Vedle těchto změn byl též upraven mandát pracovní skupiny pro informatiku a statistiku v souvislosti se zánikem Ministerstva informatiky k 1. červnu 2007. Novým gestorem této pracovní skupiny se stalo Ministerstvo vnitra. I nadále budou nové požadavky promítány do znění mandátů.

Národní koordinátor pro zavedení eura představil na zasedání NKS dne 6. června 2007 záměr uspořádat dne 4. října 2007 konferenci „Euro – naše příští měna“ pod záštitou ministra financí. Konference bude zaměřena na Národní plán zavedení eura v České republice, speciální blok budě věnován jeho potenciálním uživatelům jako jsou spotřebitelské organizace, zástupci malých a středních podniků, zástupci odborů, nicméně bude zastoupen i pohled akademiků.

Organizační výbor NKS v květnu 2007 dokončil přípravy Twinning projektu mezi Ministerstvem financí, ČNB a belgickou centrální bankou. V červnu 2007 předložil Organizační výbor NKS Evropské komisi návrh na financování tohoto Twinning projektu. Z předběžných reakcí Evropské komise lze usuzovat, že projekt bude schválen a program projektu bude zahájen v září 2007. V rámci programu projektu se předpokládá i účast expertů z pracovních skupin NKS pro veřejné finance a veřejnou správu a pro legislativu.

Mezi další úkoly patří sledování zkušeností s přípravou, resp. realizací, zavedení eura v ostatních zemích Evropské unie. Jedná se především o Slovinsko, které jako první země zavedlo euro variantou tzv. velkého třesku ke dni 1. 1. 2007. Dalšími státy, které připravují zavedení eura v blízkém období a jejichž zkušenosti mohou být pro Českou republiku přínosné, jsou Malta a Kypr (zavedou euro k 1. 1. 2008) a Slovensko (přípravy jsou směřovány k zavedení od 1. 1. 2009).

Organizační výbor NKS bude nadále usilovat o zvýšení informovanosti o problematice a současném stavu příprav na zavedení eura v České republice u veřejnosti i specifických subjektů, např. u podnikatelské sféry apod.

3.3. Aktuální institucionální složení pracovních skupin Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v ČR

Pracovní skupina pro finanční sektor: Česká národní banka, Česká bankovní asociace, Svaz průmyslu a dopravy ČR, Komora auditorů ČR, Ministerstvo financí, Burza cenných papírů Praha a.s., Česká pošta, s.p.

Pracovní skupina pro legislativu: Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Česká národní banka, Česká bankovní asociace, Svaz měst a obcí ČR, Úřad vlády.

Pracovní skupina pro veřejné finance a veřejnou správu: Ministerstvo financí, Generální ředitelství cel, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zdravotnictví, Asociace krajů ČR, Svaz měst a obcí ČR, Úřad vlády, Česká národní banka.

Pracovní skupina pro informatiku a statistiku: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Český statistický úřad, Česká národní banka.

Pracovní skupina pro nefinanční sektor a ochranu spotřebitele: Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo financí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Česká obchodní inspekce, Hospodářská komora ČR, Svaz obchodu a cestovního ruchu ČR, Sdružení obrany spotřebitelů, Sdružení českých spotřebitelů, Česká národní banka, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Sdružení podnikatelů a živnostníků.

Pracovní skupina pro komunikaci: Ministerstvo financí, Česká národní banka, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo pro místní rozvoj, zastoupení Evropské komise v ČR

3.4. Dosavadní zkušenosti s přípravou na zavedení eura z hlediska gestorů jednotlivých pracovních skupin Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v ČR

Činnost Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice je a bude vykonávána prostřednictvím jejích pracovních skupin, a proto je tato část zprávy zpracována z hlediska gestorů jednotlivých pracovních skupin.

Pracovní skupina pro finanční sektor (gestor: Česká národní banka)

V první polovině roku 2007 se pracovní skupina zaměřila na dopracování Národního plánu zavedení eura v České republice. Vnesla řadu námětů k úpravě konsolidované verze a zapojila se rovněž do jazykové korektury české i anglické verze textu.

Po dokončení prací na Národním plánu došlo k prvnímu formálnímu jednání pracovní skupiny poté, co byla rozšířena o dva nové členy – zástupce České pošty, s.p. a Burzy cenných papírů Praha, a.s.

Mandát pracovní skupiny byl na počátku r. 2007 rozšířen o problematiku technických a systémových aspektů zapojení České republiky do Jednotného eurového platebního prostoru (SEPA). S ohledem na tento krok bude pracovní skupina pro finanční sektor do budoucna působit rovněž jako výbor pro zavedení SEPA na národní úrovni, pokud jde o uvedené aspekty.

V rámci skupiny byly dohodnuty rámcové harmonogramy pro další postup prací v oblasti technických příprav na zavedení eura, které by měly vyústit ve zpracování aktualizace Národního plánu.

Na základě rozhodnutí bankovní rady ČNB bylo v květnu 2007 rozhodnuto o změně výkonu funkce předsedy pracovní skupiny pro finanční sektor. Vedením skupiny byl pověřen vrchní ředitel doc. Ing. PhDr. Vladimír Tomšík, PhD., který současně vykonává funkci místopředsedy NKS.

Pracovní skupina pro legislativu (gestor: Ministerstvo spravedlnosti)

Během I. čtvrtletí 2007 se pracovní skupina pro legislativu zabývala dokončením Národního plánu pro zavedení eura v České republice, jehož obsah je klíčový pro další práci pracovní skupiny. V souladu s Národním plánem byl vypracován Plán činnosti na rok 2007, kde byly konkrétně nadefinovány úkoly pro pracovní skupinu. Tyto byly prodiskutovány na červnovém jednání pracovní skupiny. Práce skupiny se začala zaměřovat zejména na rámcovou analýzu právních předpisů ČR s tím, že bude nezbytné určit rozsah a způsob novelizace jednotlivých předpisů.

Současně proběhla částečná personální obměna členů pracovní skupiny.

Pracovní skupina pro veřejné finance a veřejnou správu (gestor: Ministerstvo financí)

V I. čtvrtletí 2007 se pracovní skupina pro veřejné finance a veřejnou správu (dále jen PS VFVS) soustředila obdobně jako ostatní pracovní skupiny zejména na dokončování příslušné části Národního plánu zavedení eura v České republice. Před předložením tohoto dokumentu Vládě ČR probíhala v rámci působnosti této pracovní skupiny diskuse především nad aplikací principu duálního vyjadřování finančních částek v oblasti veřejné správy, tj. zda finanční hodnoty vyjadřovat jak v EUR tak v Kč rovněž u oznámení o výši důchodů, sociálních dávek, u výplatních pásek atd. nebo ne. Jako argument proti bylo uváděno výrazné finanční zatížení státního rozpočtu. Připomínky v tomto smyslu nakonec nebyly akceptovány vzhledem k tomu, že se považuje za naprosto nezbytné, aby občané měli možnost zvyknout si na nové ceny v eurech již před datem zavedení eura, a to zejména

v obvyklých životních situacích, kterými jsou vedle nákupů v obchodech právě výplaty mezd, důchodů, sociálních dávek apod.

Na počátku sledovaného období se PS VFVS také podílela na zpracovávání podkladů pro jednání pracovní skupiny *Public Administrators Network II* v Bruselu, které se týkaly problematiky zaokrouhlování a stanovování nových částek (tzv. smoothing).

Během zpracovávání Národního plánu sestavila PS VFVS „Seznam legislativy z oblasti veřejné správy pro novelizaci v souvislosti se zavedením eura“. Na jednání předsedů pracovních skupin v lednu 2007 bylo rozhodnuto, že tento přehled právních norem, s nímž se původně uvažovalo jako s přílohou Národního plánu, součástí Národního plánu nebude, nicméně bude předán k využití pracovní skupině pro legislativu (PS LEG). V červnu 2007 byl tento seznam pracovní skupinou pro veřejné finance a veřejnou správu znovu zaktualizován a zaslán PS LEG, která jej využije k plnění jí stanovených úkolů.

Z Národního plánu schváleného Vládou ČR dne 11. 4. 2007 (usnesení č.353) vyplývají pro PS VFVS pro rok 2007 následující úkoly, které budou zpracovávány převážně ve II. pololetí 2007:

- 1) upřesnit termíny a určit zodpovědné instituce při přípravě veřejné správy na zavedení eura;
- 2) ve spolupráci s dalšími pracovními skupinami připravit systém a metodiku kontroly připravenosti veřejné správy na zavedení eura a zveřejnit systém hodnocení;
- 3) provést rámcovou analýzu dopadů různých způsobů zaokrouhlování a stanovení nových částek na veřejné rozpočty, analyzovat také administrativní náročnost jednotlivých variant;
- 4) podrobněji rozpracovat aspekty zavedení eura v sociální a zdravotní oblasti.

V květnu, resp. červnu se uskutečnila jednání předsedy PS VFVS se členy této skupiny, kteří jsou odborníky na sociální a zdravotní, resp. daňovou oblast. Byly zde dohodnuty termíny a způsob plnění úkolů uvedených pod body 3) a 4).

Konkrétně byly termíny a způsob plnění těchto úkolů stanoveny takto:

Ad 3) Předpokladem je platnost zásady nepoškodit občana, což ukáže nejvyšší možný dopad na veřejné rozpočty. Analýzy za dílčí oblasti budou zpracovány do konce září 2007.

Sociální oblast (důchodové a nemocenské pojištění, platy, státní sociální podpora a hmotná nouze). Systém dávek se bude s účinností od 1. 1. 2008 měnit. Analýza bude zpracována do 30. 9. 2007 na stav předpokládaný od 1. 1. 2008. Pokud potřebné podklady nebudou ještě k dispozici, využijí se podklady za režim platný od 1. 1. 2007. Analýzu zpracovává Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Zdravotní oblast (veřejné zdravotní pojištění) – Analýzu zpracovává Ministerstvo zdravotnictví.

Daňová oblast (daně a poplatky) – Do poloviny srpna bude vytvořen podklad, který bude řešit:

- a) změny částek uvedených v zákonech – u každé oblasti (spotřební daně, DPH, daň z příjmu atd.) budou identifikována nutná opatření (např. u daně

z příjmu: odečitatelné položky – budou se zaokrouhlovat na 10 € dolů, slevy na dani, daňová pásma atd.);

- b) nedoplatky vzniklé v době před zavedením eura (prostý přepočít z Kč na eura na základě přepočítacího koeficientu).

Na základě tohoto podkladu budou pak vyčíslovány finanční dopady. Analýzu zpracovává Ministerstvo financí.

Ad 4) V rámci sociální a zdravotní oblasti by do konce září 2007 také měly být identifikovány další problémové oblasti, na které je třeba soustředit při přípravách na zavedení eura pozornost (např. přepočít hodnoty bodu pro úhrady za poskytnutou zdravotní péči ze strany zdravotních pojišťoven).

Co se týče personálního složení PS VFVS, počátkem roku došlo k obměně zástupců Ministerstva vnitra a Úřadu vlády v této pracovní skupině, a to z důvodu četných personálních změn, které na úřadech státní správy a samosprávy v té době probíhaly.

Pracovní skupina pro informatiku a statistiku (gestor: Ministerstvo vnitra)

Jak bylo již dříve nejednou uvedeno, činnost pracovní skupiny pro informatiku a statistiku je, více než jiné pracovní skupiny, závislá na postupech prací skupin ostatních, neboť její charakter je, podobně jako oblast legislativy, spíše průřezový.

V období leden – červen 2007 byla práce pracovní skupiny pro informatiku a statistiku ovlivněna změnami spojenými se zánikem Ministerstva informatiky. V tomto období docházelo k častým personálním změnám na pozici předsedy pracovní skupiny, což se negativně odráželo na práci skupiny. Přesto se skupina aktivně podílela na dopracování Národního plánu zavedení eura v České republice, do kterého zpracovala kapitoly zabývající se problematikou informačních a komunikačních technologií (ICT).

Ministr vnitra České republiky jmenoval do funkce předsedy pracovní skupiny pro informatiku a statistiku Ing. Jana Pokorného pověřeného řízením odboru projektu e-governmentu sekce informatiky Ministerstva vnitra.

Pracovní skupina pro nefinanční sektor a ochranu spotřebitele (gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Činnost PS se v počátku roku 2007 soustřeďovala na doladění Národního plánu zavedení eura v České republice, a to především jeho části II., kde jsou konkretizována zadání a úkoly související s přechodem na euro. Po schválení Národního plánu vládou se úsilí PS soustřeďuje na plnění úkolů z plánu, a to hlavně těch, které jsou stanoveny k zajištění v roce 2007. Kvalita těchto úkolů se v kompetenci PS pro nefinanční sektor a ochranu spotřebitele soustřeďuje k dvěma oblastem, a to „provozní“, tj. navrhnout metodiku či osnovu přechodu na euro pro podniky, a to hlavně podniky maloobchodu, které jsou stěžejním sektorem

nefinančního sektoru, a také k oblasti „spotřebitele“, tj. ochránit spotřebitele v etapě přechodu/přepočtu na euro. Zatímco okolnosti tvorby metodiky přechodu na euro budou vycházet z potřeb podniků a podnikatelů, na okolnostech důvěry a ochrany spotřebitele při přechodu na euro musí významně participovat spotřebitelské a dozorové orgány a organizace. Záměrem je poskytnout podnikatelskému terénu a spotřebitelům důsledně aplikační materiál, jakousi „kuchařku“ přechodu na euro, která je bude v daném procesu orientovat a povede je v postupných krocích tak, aby celý proces proběhl bez kolizí a důvěryhodně. V tomto smyslu již byla vedena schůzka PS, která se konala 14. června 2007, a na které byly dané úkoly, jejich kvalita a přístup k jejich zajištění diskutovány a k plnění nasměrovány. Jednotlivým zástupcům v PS byla sdělena jejich prioritní participace na plnění a stanoven přibližný harmonogram. Jako významný zdroj inspirace k plnění úkolů byly zmíněny i zahraniční zkušenosti ze zemí, které na euro již přešly či přípravu konají již v pokročilejší fázi než v ČR.

Je možno konstatovat, že činnost pracovní skupiny pro nefinanční sektor a ochranu spotřebitele probíhá dle předpokladů.

Pracovní skupina pro komunikaci (gestor: Ministerstvo financí a Česká národní banka)

Hlavním úkolem pracovní skupiny pro komunikaci bylo v období od ledna do března 2007 zapracovávání připomínek jednotlivých pracovních skupin a rezortů v rámci meziresortního připomínkového řízení k návrhu Národního plánu zavedení eura v České republice a příprava předložení finální verze tohoto dokumentu na jednání Vlády ČR, která jej dne 11. 4. 2007 schválila. Národní plán byl poté v elektronické verzi zveřejněn na webových stránkách Ministerstva financí a ČNB.

V souvislosti s přípravou elektronické a tištěné verze Národního plánu došlo k rozdělení pracovních kompetencí mezi Ministerstvem financí a ČNB, kdy Ministerstvo financí zajistilo jazykovou korekturu české verze a ČNB překlad a korekturu verze anglické. V současné době byl Národní plán již vytištěn v nákladu 2 tis. kusů v českém jazyce a 500 kusů v anglickém jazyce a bylo vyrobeno 200 CD s elektronickou podobou Národního plánu v českém i anglickém jazyce.

V průběhu května došlo také k odsouhlasení obsahové i grafické stránky návrhu letáku určenému pro informování široké veřejnosti. Tento leták je již v tištěné podobě v české verzi k dispozici v nákladu 20 tis. kusů.

Vzhledem k personálním změnám na Ministerstvu financí a ostatních resortech došlo v průběhu I. pololetí k faktickému rozpadnutí pracovní skupiny pro komunikaci. Jejím řízením byla na základě dohody Ministerstva financí a ČNB do konce roku 2007 pověřena Ing. Pavlína Bolfová z ČNB. Hlavním úkolem pro druhé pololetí je tedy znovuobnovení činnosti pracovní skupiny a následně realizace stanovených úkolů, ke kterým patří zajištění distribuce tištěných verzí Národního plánu a letáků pro širokou veřejnost, návrh struktury webové stránky

www.zavedenieura.cz a zejména komunikace nové společné strategie přijetí eura v ČR, kterou by měla během srpna 2007 projednat a schválit vláda.

4. Závěr

Období od ledna do června 2007 bylo z hlediska příprav na zavedení eura významné především schválením Národního plánu zavedení eura v České republice usnesením vlády č. 353 ze dne 11. dubna 2007. Do dvou měsíců po jeho schválení byl vyjasněn okruh úkolů pro nejbližší období sestavením Plánu činnosti na rok 2007, jenž na svém zasedání odsouhlasila Národní koordinační skupina pro zavedení eura v České republice.

V prvním pololetí roku 2007 došlo též k významným personálním změnám. V březnu byl jmenován nový národní koordinátor pro zavedení eura a zároveň v souvislosti s organizační změnou na Ministerstvu financí byl zcela obměněn Organizační výbor NKS. Kontinuita prací spojených s přípravami na zavedení eura v České republice však byla zachována. Národní koordinační skupina pro zavedení eura v České republice se nadále vyrovnávala s obtížnou situací, jenž byla zapříčiněná personálními obměnami v jednotlivých rezortech.

V závěru prvního pololetí 2007 byla souběžně zpracovávána aktualizace Strategie přistoupení České republiky k eurozóně, která by měla přípravám na zavedení eura v České republice dodat nové podněty. Zkušenosti z dalších zemí EU, které již zavedly euro, či se na jeho zavedení chystají, ukazují, že jakékoli opoždění či podcenění institucionálního aspektu příprav na zavedení eura vede k dodatečným nákladům tohoto přechodu či k nižší úrovni akceptace nové měny občany. Naopak včasná příprava a související dlouhodobá komunikace připravovaných kroků a doporučení vede k hladké realizaci tohoto kroku a k vysoké a rychlé akceptaci eura všemi segmenty ekonomiky a celou společností.